

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга (далее — антимонопольный комплаенс, Учреждение).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Учреждении антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции в Учреждении;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;
- повышение уровня правовой культуры в Учреждении

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации в Учреждении антимонопольного комплаенса

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость действующего в Учреждении антимонопольного комплаенса;
- непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется заведующим ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за неисполнение сотрудниками ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требований антимонопольного законодательства, антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) определяет уполномоченное должностное лицо, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного законодательства в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга.

2.2. Функции уполномоченного должностного лица:

- а) подготовка и представление Заведующему на утверждение нормативного правового акта (приказа) акта об антимонопольном комплаенсе (внесение в него изменений), а также документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса – специалист в сфере закупок;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения указанных рисков – специалист в сфере закупок;
- в) предупреждение коррупции и урегулирование конфликта интересов в деятельности Учреждения в соответствии с нормативным правовым актом «О мерах по предупреждению коррупции ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга» - Л.Л. Чернова;
- г) консультирование по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом - специалист в сфере закупок;
- д) организация взаимодействия в Учреждении по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом специалист в сфере закупок;
- е) проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства, в порядке, установленном действующим законодательством - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства;
- ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства;
- з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства;

- и) информирование Заведующего о документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства;
- к) определение и внесение на утверждение Заведующему плановых значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса - специалист в сфере закупок;
- л) подготовка и внесение на утверждение Заведующему мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства;
- м) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его заведующему, для рассмотрения и утверждения - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства;
- н) разрабатывает не реже одного раза в год мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга - специалист в сфере закупок.
- о) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства;
- п) проводит мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга - специалист в сфере закупок.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга

3.1. В целях выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга проводится:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов, а также документов по основной деятельности, адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Учреждения;
- г) мониторинг и анализ практики применения в Учреждении антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

- а) сбор в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга анализа нормативных правовых актов, а также документов по основной деятельности, адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, реализуются мероприятия:

- а) разработка и размещение на официальном сайте Учреждения
- б) представление Заведующему сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.

3.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Учреждении реализуются мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике;
- б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

3.5. При выявлении отдельных рисков Учреждения проводится их оценка в соответствии с таблицей 1:

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние деятельности Учреждения по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствует
Незначительный	вероятность выдачи Учреждению предупреждения
Существенный	вероятность выдачи Учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	вероятность выдачи Учреждению предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

3.6. По результатам проведения оценки рисков, антимонопольного комплаенса, составляются карты рисков по форме согласно приложению 1.1 к настоящему Положению.

3.7. В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;

- вероятность повторного возникновения рисков.

3.8. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются руководителем Учреждения и размещаются на официальном сайте Учреждения в сети Интернет.

3.9. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства специалист по закупкам на основе карты рисков законодательства разрабатывает план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению 1.2 к настоящему Положению

4.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

4.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается руководителем Учреждения и размещается на официальном сайте Учреждения в сети Интернет.

4.2. Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на постоянной основе осуществляет - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Учреждении подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса установлены в Приложении 1.3. Положения.

5.2. Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства ежегодно проводит оценку достижения показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

5.3. Оценка эффективности организации и функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса осуществляется Комиссией по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Специалист в сфере закупок представляет на подпись Заведующему ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.3. Утвержденный Доклад об антимонопольном комплаенсе, должен размещаться на официальном сайте Учреждения.

Приложение 1.1.
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)
в ГБДОУ детский сад № 25
комбинированного вида Приморского района
г.Санкт-Петербурга

Карта рисков

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение 1.2.
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)
в ГБДОУ детский сад № 25
комбинированного вида Приморского района
г.Санкт-Петербурга

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в
ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района
г.Санкт-Петербурга**

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель

Приложение 1.3.
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)
в ГБДОУ детский сад № 25
комбинированного вида Приморского района
г.Санкт-Петербурга

**Перечень ключевых показателей эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида
Приморского района г.Санкт-Петербурга**

1. В целях оценки эффективности функционирования в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга антимонопольного комплаенса, разработан перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга

2. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга разработан в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (утв. приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года N 1034/22),

3. Ключевые показатели эффективности и критерии их оценки утверждаются, изменяются и дополняются (по мере необходимости) Заведующим ГБДОУ.

4. Периодом, за который производится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, является календарный год.

5. Ключевыми показателями эффективности (далее КПЭ) для ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (КСН) по сравнению с предыдущим годом;

КСН рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}$$

Где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга ;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга, допущенных в отчетном периоде;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год. В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя равным 1 (единице).

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства власти понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Значение КПЭ «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ДОО по сравнению с предшествующим годом» (показатель КСН) равное или более 1 (единицы) свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса.

Ежегодная оценка значений ключевого показателя для ДОО «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ДОО (по сравнению с предыдущим годом)» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ДОО и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса ДОО направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом РФ.

Б) *Доля сотрудников ДОО*, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ},$$

где

ДСо - доля сотрудников ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников ГБДОУ детский сад № 25 комбинированного вида Приморского района г.Санкт-Петербурга, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка значения «доля сотрудников ДОО, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» направлена на понимание эффективности работы должностного лица по консультированию и обучению сотрудников ДОО по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом и профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ДОО. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель) из общего числа сотрудников ДОО, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, обеспечивает высокое значение КПЭ.